

Ufficio federale della sanità pubblica
Divisione progetti multisettoriali
C.a. dott.ssa Salome von Greyerz, responsabile del progetto
3003 Berna

Berna, 29 Ottobre 2008

Presenza di posizione relativa alla legge federale sulla prevenzione e la promozione della salute (legge sulla prevenzione) e alla legge federale relativa all'Istituto svizzero per la prevenzione e la promozione della salute

Gent.le dott.ssa von Greyerz
Egr. sig.ri, Gent.li sig.re

Vi ringraziamo di averci offerto la possibilità di prendere posizione in merito alle due suddette leggi.

FSP accoglie molto favorevolmente la legge sulla prevenzione. Queste nuove leggi consentono di rimediare a una mancanza essenziale del nostro sistema sanitario, soprattutto riguardo alla prevenzione delle malattie mentali. Il disegno di legge risulta convincente anche perché pragmatico e innovativo e prevede quindi le necessarie innovazioni nell'ambito della prevenzione e della promozione della salute messe a punto tenendo in considerazione la sanità pubblica federale.

In particolare FSP accoglie favorevolmente i seguenti elementi:

1. L'oggetto del disegno di legge comprende espressamente anche le malattie mentali (art. 1). Ciò chiarisce già a livello legislativo che il concetto di malattia comprende anche le patologie mentali. La politica sanitaria applicata fino ad oggi, come ad esempio le misure concrete a tutela della salute adottate dalla Confederazione, ha spesso escluso questo tipo di malattie.
2. Il disegno di legge disciplina misure preventive e di promozione della salute volte alla prevenzione e alla diagnosi precoce delle malattie mentali. Ciò consente di rimediare alla mancanza ancora esistente nell'ambito della salute e delle malattie mentali. La Confederazione dispone ora di un fondamento giuridico per adottare o promuovere misure per la prevenzione e la diagnosi precoce delle malattie mentali, come ad esempio le campagne di sensibilizzazione.
3. La nuova legge lega maggiormente la prevenzione e la promozione della salute al sistema sanitario e ai diversi settori della politica coinvolti e conferisce loro il peso necessario – anche per quanto riguarda l'assistenza sanitaria. Rafforzando la prevenzione e la promozione della salute si dà maggiore risalto ai fattori che favoriscono la salute, finora

fortemente trascurati, in grado di contribuire a migliorare la salute mentale e a prevenire le malattie mentali. L'assistenza sanitaria resta comunque un fattore centrale in quanto sarebbe illusorio pensare che la prevenzione e la promozione della salute possano evitare tutte le malattie mentali.

4. Il disegno di legge crea le basi per mettere a punto strumenti di gestione strategica e di coordinamento nell'ambito della salute mentale e della prevenzione delle malattie mentali. Ciò consente di organizzare una strategia unitaria che coinvolge la Confederazione, i Cantoni e i privati. In questo modo è possibile fissare degli obiettivi nuovi e superiori per la prevenzione delle malattie mentali.

5. Per tutte le strategie e le misure è necessario tenere in particolare considerazione la protezione e la promozione di bambini e ragazzi (vedi anche art. 11 della costituzione federale).

6. La creazione di un Istituto svizzero per la prevenzione e la promozione della salute sotto forma di ufficio pubblico è da preferire all'istituzione di un'amministrazione centrale o di un'organizzazione privata. La forma giuridica dell'ufficio pubblico è particolarmente indicata quando si tratta – come nel caso della prevenzione e della promozione della salute - di un incarico pubblico il cui espletamento presuppone una certa indipendenza dall'amministrazione centrale.

FSP prende ulteriormente posizione più in dettaglio rispetto ai singoli articoli della legge sulla prevenzione nelle pagine seguenti.

Cordiali saluti

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Schaller', written in a cursive style.

Silvia Schaller
Segretaria generale FSP

Commenti dettagliati di FSP riguardo ai singoli articoli della legge sulla prevenzione

Sezione 1: Disposizioni generali

Art. 1 Oggetto

FSP è favorevole all'esplicito riferimento alle malattie mentali. In considerazione delle carenti misure federali nell'ambito della salute mentale e della prevenzione delle malattie mentali, tale riferimento all'inizio della legge è necessario.

Proponiamo una modifica redazionale, in quanto l'attuale formulazione potrebbe dare l'impressione che vi siano delle malattie mentali trasmissibili biologicamente. E' tuttavia necessario tenere conto del fatto che proprio nelle malattie mentali esiste un condizionamento familiare e sociale.

Art. 1 (modificato):

La presente legge disciplina le misure di prevenzione e di promozione della salute volte alla prevenzione e alla diagnosi precoce di malattie fisiche e mentali *eventualmente* trasmissibili, fortemente diffuse o maligne dell'uomo.

Art. 2 Scopo

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 3 Definizioni

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Sezione 2: Strumenti di gestione strategica e di coordinamento

Art. 4 Obiettivi nazionali

FSP accoglie favorevolmente l'articolo 4. Per quanto riguarda gli obiettivi nazionali, è necessario tenere conto di quelli più importanti per la prevenzione delle malattie mentali.

Per quanto riguarda il comma 2, partiamo dal presupposto che FSP faccia parte degli ambienti interessati coinvolti nella definizione degli obiettivi nazionali.

Art. 5 Strategia del Consiglio federale

FSP accoglie favorevolmente l'articolo 5. Per quanto riguarda le strategie del Consiglio federale, è necessario tenere conto di quelli più importanti per la prevenzione delle malattie mentali.

Anche in questo caso per quanto riguarda il comma 3, partiamo dal presupposto che FSP faccia parte degli ambienti interessati coinvolti nella definizione della strategia del Consiglio federale.

Art 6 Programmi nazionali

FSP accoglie favorevolmente l'articolo 6.

Anche in questo caso per quanto riguarda il comma 3, partiamo dal presupposto che FSP faccia parte degli ambienti interessati coinvolti nella definizione dei programmi nazionali.

Art. 7 Valutazione dell'impatto sulla salute

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 8 Coordinamento
FSP accoglie favorevolmente questo articolo

Sezione 3: Compiti della Confederazione

Art. 9 Informazione
FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 10 Misure di sostegno
FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Sezione 4: Compiti dei Cantoni

Art. 11
FSP accoglie favorevolmente l'articolo 11.

Questo articolo non tiene conto del periodo prescolare, che è essenziale per il successivo sviluppo della salute per tutta la vita. E' proprio la psicologia evolutiva ad affermare che il periodo dal terzo trimestre di gravidanza al terzo anno di età del bambino è di straordinaria importanza per lo sviluppo personale e la salute. Proponiamo quindi di aggiungere una nuova lettera e:

Comma 2 lettera e (nuovo):

Garantiscono un'adeguata offerta di consulenza e di sostegno a bambini piccoli e ai loro genitori.

Sezione 5: Istituto svizzero per la prevenzione e la promozione della salute

Art 12
Vedi commento nell'introduzione.

Sezione 6: Prelievi a favore della prevenzione

Art. 13 Destinazione vincolata
Nessun commento da parte di FSP.

Art. 14 Impiego dei contributi

FSP propone di aggiungere a questo articolo un comma 1a:

Comma 1a (nuovo):

Una quota adeguata delle entrate provenienti dal supplemento del premio LAMal deve essere destinata alla promozione della salute mentale nonché alla prevenzione e alla diagnosi precoce delle malattie mentali.

Il tabagismo indica a una dipendenza. Di conseguenza i contributi devono poter essere destinati anche alla prevenzione delle dipendenze.

Comma 2 (modificato):

- a. misure di prevenzione del tabagismo e delle dipendenze della Confederazione, dei Cantoni e di terzi e la valutazione della loro efficacia;
- b. programmi cantonali di prevenzione del tabagismo e delle dipendenze;

c. progetti di ricerca nel campo della prevenzione del tabagismo e delle dipendenze.

Art. 15 Condizioni

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 16 Gestione orientata degli effetti

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 17 Aiuti finanziari

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 18 Promozione della ricerca e dell'innovazione

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 19 Formazione e perfezionamento

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Sezione 8: Statistica sanitaria e rapporti sulla salute

Art. 20 Statistica sanitaria

FSP supporta questo articolo. E' necessario investire maggiormente nell'epidemiologia delle malattie mentali. E' indispensabile migliorare la disponibilità di dati.

Art. 21 Registro delle malattie

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 22 Rapporti sulla salute

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Sezione 9: Esecuzione

Art. 23 Cooperazione internazionale

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 24 Valutazione

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Art. 25 Disposizioni d'esecuzione

Nessun commento di FSP

Art. 26 Delega di compiti

FSP accoglie favorevolmente questo articolo.

Sezione 10: Disposizioni finali

Art. 27 Abrogazione del diritto previgente

Nessun commento di FSP

Art. 28 Modifica del diritto vigente

Nessun commento di FSP

Art. 29 Referendum ed entrata in vigore

Nessun commento di FSP